

Министерство образования и науки РФ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Уральский государственный педагогический университет»  
Институт общественных наук  
Кафедра права и методики его преподавания

**ПРАВОВОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА.**

**Выпускная квалификационная работа**

Направление «Педагогическое образование»

Профиль «Правоведение»

Квалификационная работа

допущен к защите

зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ 2019 г.

\_\_\_\_\_ В.Н. Ильченко

(подпись)

**Исполнитель:**

Раковец Сергей Иванович,  
студент ПРАВ-1401Z группы,  
заочной формы обучения

\_\_\_\_\_

(подпись)

**Научный руководитель:**

Зорин Алексей Иванович,  
К.Ю.Н. Доцент кафедры права и  
МП.

\_\_\_\_\_

(подпись)

Екатеринбург 2019 г

## **СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА.....	7
1.1. Понятие и сущность правового сопровождения семьи, материнства и детства.....	7
1.2. Государственная политика в отношении социально-правовой защиты семьи, материнства и детства в Российской Федерации.....	17
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ .....	25
2.1. Основные направления социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.....	25
2.2. Анализ системы социальной защиты многодетных семей в Свердловской области и городе Екатеринбург. ....	32
2.3. Проблемы реализации социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации .....	40
ГЛАВА 3. РАЗРАБОТКА СПЕЦИАЛЬНОГО КУРСА «СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ....	44
3.1. Методические рекомендации по самостоятельному изучению мер социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.....	44
3.2. Примерная программа специального курса «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации» (для работников органов социальной защиты для родителей многодетных семей - 36 часов).....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	64

## **ВВЕДЕНИЕ**

Общая численность населения России на октябрь 2018 года по оценке Росстата составила 146 801 527 постоянных жителей, а на 1 января 2018 года составляло 146 880 432 человек. Из этого видно, что численность населения снизилась, однако, начиная с 2010 года, прирост населения составил около 4 миллионов человек, что для такой большой страны как Россия не очень много.

Важнейшим условием решения демографической проблемы в нашей стране является правовое сопровождение материнства и детства. Через социальную и правовую защиту здоровья и благосостояния семей, женщин и детей обеспечивается прирост здорового населения страны. Материнство и детство, несомненно, нуждаются в особой охране.

Правовая защита со стороны государства гарантируется статьями 7 и 38 Конституции РФ, согласно которым, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. К тому же в Конституции РФ отмечается, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства.

Несомненно, основным препятствием, стоящим перед рождаемостью в современных условиях являются экономические проблемы, при всем при том, что экономика России постепенно справляется с кризисными явлениями, доход семей с детьми все также остается недостаточным.

Для улучшения демографической ситуации в стране необходимо стимулирование граждан создавать многодетные семьи. Однако, многодетные семьи и прежде были материально уязвимой категорией населения, а современные инфляционные процессы бьют по ним, несомненно, больше, чем по другим категориям граждан. В начале 2017 года число многодетных семей в России составило 1 млн. 566 тыс. К сожалению,

такие данные совсем не радуют. Интересную статистику привел заведующий кафедрой социологии и демографии семьи социологического факультета МГУ Анатолий Иванович Антонов: «Сегодня 65 % российских семей имеют одного ребенка, 28 % — двоих, и только 7 % — троих и более».

Государство, вне всякого сомнения, защищает права семьи, проводя политику поддержки материнства и детства: развивая охрану здоровья матери и ребенка, расширяя социальное обеспечение и охрану труда работающих матерей, пересматривая законодательство о браке и семье и так далее.

Основными направлениями государственной поддержки материнства и детства являются такие меры как: материальная поддержка малоимущих семей и индексация размеров пособий по уходу за ребенком, государственный и региональный «Материнский капитал» и расширение целей расходования этих капиталов, различные льготы для оплаты услуг в детских дошкольных учреждениях и школах, льготы для оплаты услуг ЖКХ.

Однако при всем разнообразии форм и направлений государственной поддержки материнства и детства, все вышеперечисленные меры носят заявительный характер, и предоставляется по их заявлениям и требованиям, а не по факту того, что у них есть право на данную социальную поддержку.

В связи с имеющимся положением, проблема правового сопровождения материнства и детства, в свете сложившейся демографической ситуации, на сегодняшний день является актуальной.

Объектом исследования является материнство и детство в Российской Федерации.

Предметом работы является система социальной защиты материнства и детства на примере многодетной семьи.

Целью данной работы является анализ системы социальной защиты многодетных семей и разработка образовательного курса «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации».

Исходя из поставленной цели исследования, были поставлены

следующие задачи работы:

1. Осуществить анализ литературы по поставленной проблеме.
2. Определить понятие и сущность правового сопровождения семьи, материнства и детства.
3. Охарактеризовать систему социальной защиты семьи, материнства и детства в Российской Федерации.
4. Проанализировать программы и мероприятия по социальной защите многодетной семьи в России.
5. Проанализировать систему социальной защиты многодетных семей в Свердловской области и городе Екатеринбург.
6. Разработать специальный курс «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации» для работников органов социальной защиты и родителей многодетных семей - 36 часов.

Для решения поставленных задач в работе использовались следующие методы исследования: методы системного и сравнительного анализа, качественной и количественной характеристики рассматриваемых явлений и статистической обработки эмпирических данных, синтеза, обобщения, сравнения, индукции, дедукции, гипотетический и исторический метод.

Теоретической и методологической основой исследования в выпускной квалификационной работе явилось изучение и анализ общетеоретической и специальной литературы, исследования научных, периодических трудов, учебной и справочной литературы российских и зарубежных ученых по охране материнства и детства. Информационной базой исследования послужили Конвенции МОТ, Конституция РФ, Законы РФ, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, материалы Министерства здравоохранения и социального развития и Фонда социального страхования РФ, а также показатели статистики в области демографии, здравоохранения и уровня жизни населения.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения результатов выпускной квалификационной работы в разработке

рекомендаций по совершенствованию системы управления социальной защиты семьи, материнства и детства на государственном или муниципальном уровне. К тому же, разработанный образовательный модуль «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации» может быть направлен на формирование у населения системы знаний по различным вопросам в области правового сопровождения многодетных семей.

Структура выпускной квалификационной работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, 8 рисунков, 3 таблиц, список используемых источников включает 58 наименований. Работа изложена на 71 странице.

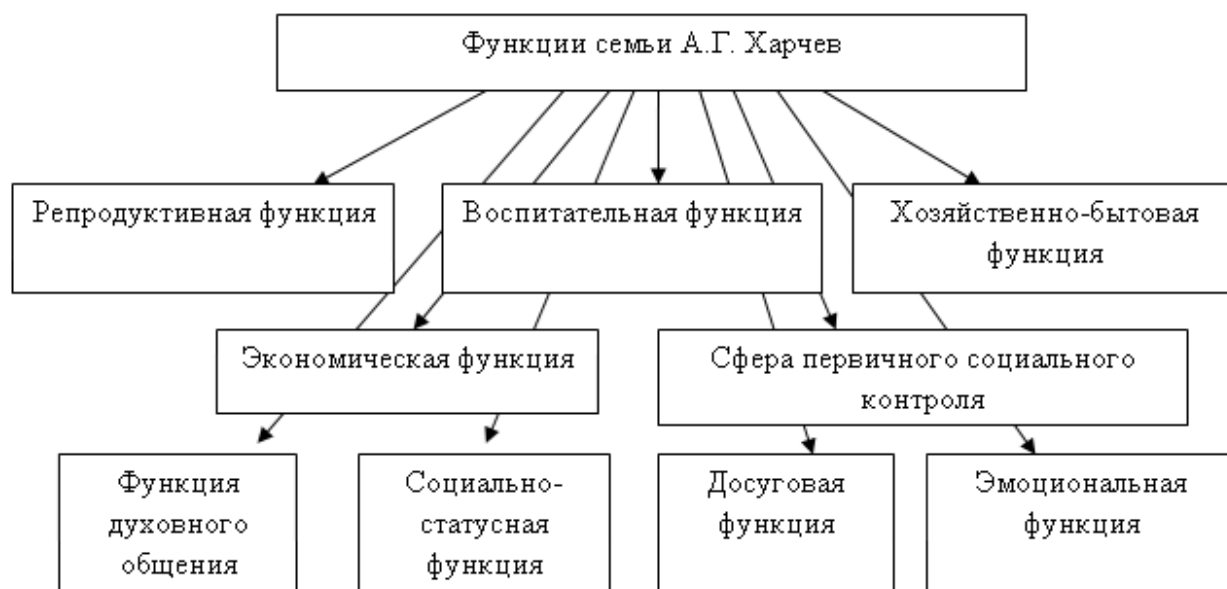
# **ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА**

## **1.1. Понятие и сущность правового сопровождения семьи, материнства и детства**

В части 2 ст. 7 Конституции РФ [1] закреплено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Часть 1 ст. 38 Конституции РФ [1] провозглашает, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства. Этим признается семья как общественно значимый институт.

Понятие «Семья» — это основанная на браке и/или кровном родстве малая группа, члены которой объединены совместным проживанием и ведением домашнего хозяйства, эмоциональной связью, взаимными обязанностями по отношению друг к другу. Также семьей называется социальный институт, т.е. устойчивая форма взаимоотношений между людьми, в рамках которой осуществляется основная часть повседневной жизни людей: сексуальные отношения, деторождение и первичная социализация детей, значительная часть бытового ухода, образовательного и медицинского обслуживания, особенно по отношению к детям и лицам пожилого возраста. Семья сильнейший источник эмоциональных реакций, обеспечивающий человеку в благоприятном случае поддержку, понимание, рекреацию [32].

Основная функция семьи, по мнению А. Г. Харчева — репродуктивная, т. е. биологическое воспроизводство населения — в общественном плане и удовлетворение потребности в детях — в личном плане [52]. Наряду с ней семья реализует ряд других важных социальных функций, представленных на рисунке 1.



**Рис. 1. Функции семьи по А.Г.Харчеву.**

Рассмотрим подробнее каждую из функций:

- воспитательная функция подразумевает передачу накопленного опыта из поколения в поколение;
- хозяйственно-бытовая функция, заключается в удовлетворение хозяйственно-бытовых потребностей семьи (воспитание детей, приготовление пищи, уборка в доме, стирка вещей и т.д.);
- экономическая функция заключается в обеспечение материальных условий жизнедеятельности семьи;
- досуговая функция определяет организацию и проведение свободного времени семьи;
- сфера первичного социального контроля – это проявление ответственности за поведение всех членов семьи;
- функция духовного общения обеспечивает обогащение членов семьи духовными ценностями;
- социально-статусная определяет предоставление членам семьи определенного социального положения в обществе;
- эмоциональная функция заключается в получение от членов семьи психологической защиты и эмоциональной поддержки [52].



Рассматривая типологию семей, можно сделать вывод, что разные категории семей по-разному проявляются в различных сферах семейных отношений. По различным признакам выделяют различные типы семей представленных на рисунке 2.

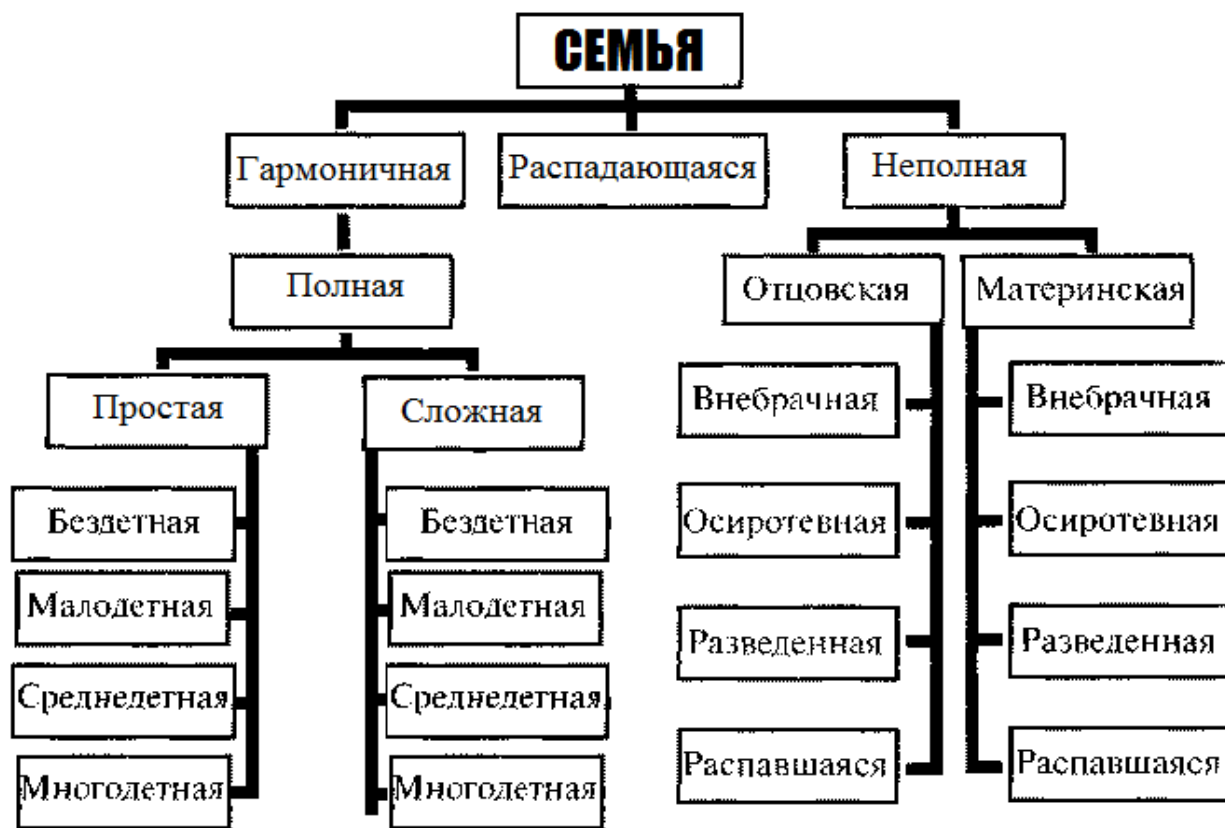


Рис. 2. Типы семей.

Охарактеризуем вкратце каждую из них:

Гармоничная семья – это в первую очередь семья, в основу которой положены любовь, взаимопонимание, уважение, знания и стремление к раскрытию себя в каждом близком и родном человеке, такая семья является полной, то есть, в состав которой входят оба супруга.

В этой группе выделяют простую семью, состоящую из одного поколения, представленного родителями (родителем) с детьми или без детей и сложную семью – большая семья, состоящая из нескольких поколений.

Также такие семьи могут быть: бездетными, те в которых в течение 10 лет совместного проживания супругов не рождается ребенок; малодетными,

те в которых один или два ребенка; среднедетными, те в которых есть 3–4 ребенка; многодетными те в которых три и более несовершеннолетних ребенка.

**распадающаяся семья** – характеризуется острым конфликтом между родителями, в который вовлечены дети, назревает распад семьи;

**неполная семья** – семья, в которой отсутствует один из родителей. Они могут быть как отцовские, где воспитанием занимается отец, так и материнские, где женщина рождает (усыновляет) ребенка, не состоя в браке.

В свою очередь и отцовская и материнская семья может быть:

- внебрачная – семья, где отношения не зарегистрированы официально (юридически);
- осиротевшая – образуется в результате смерти одного из супругов;
- разведенная – семья, возникшая в результате юридического расторжения брака супругами (с детьми или без детей);
- распавшаяся – семья, в которой один из родителей покинул семью, но продолжает поддерживать с ней контакты [53].

Понятие «Материнство» – категория, определяющая исключительную принадлежность человека к женскому полу – иными словами «материнство» - свойство только женщины. Действующее российское законодательство не дает четкого определения женщины, однако Конвенция МОТ № 103 Об охране материнства в ст. 2 [3] закрепляет, что термин «женщина» означает любое лицо женского пола, независимо от возраста, национальности, расы или религии, состоящее или не состоящее в браке. Определяющий признак отнесения человека к категории «женщина» - только и исключительно половой, т.е. набор биологически определенных первичных и вторичных половых признаков, полученный человеком от природы при рождении.

«Материнство - реализованная способность женщины к рождению, выкармливанию, воспитанию детей. Понятие материнства не сводимо к биологическим аспектам репродуктивной способности; его нельзя также ограничивать отношениями между матерью и ребенком непосредственно

после родов и в первый год жизни. Понятие материнства охватывает родственную связь матери и детей и в более старшем возрасте, осознание ею позитивной ответственности за здоровье и нормальное развитие детей, реализацию прав и исполнение обязанностей по отношению к детям, эмоциональные отношения с ними» [27].

Однако, согласно ст. 38 Конституции РФ [1] оба родителя имеют равноценные права и обязанности по отношению к заботе и воспитанию детей. Поэтому понятие «материнства» больше биологическое, нежели правовое, оно определяет роль женщины в вынашивании ребенка, его родов и кормления, ведь не вызывает сомнения тот факт, что социальное значение материнства и отцовства – роли обоих родителей в семье и в социализации ребенка равнозначны и необходимы для полноценного вхождения ребенка в общество.

Понятие «Ребенок», согласно ст. 2 Конвенция МОТ № 103 «Об охране материнства», означает любого ребенка, независимо от того, состояли ли его родители в браке или нет [3]. Согласно ст.1 Конвенции о правах ребенка [2], «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия раньше».

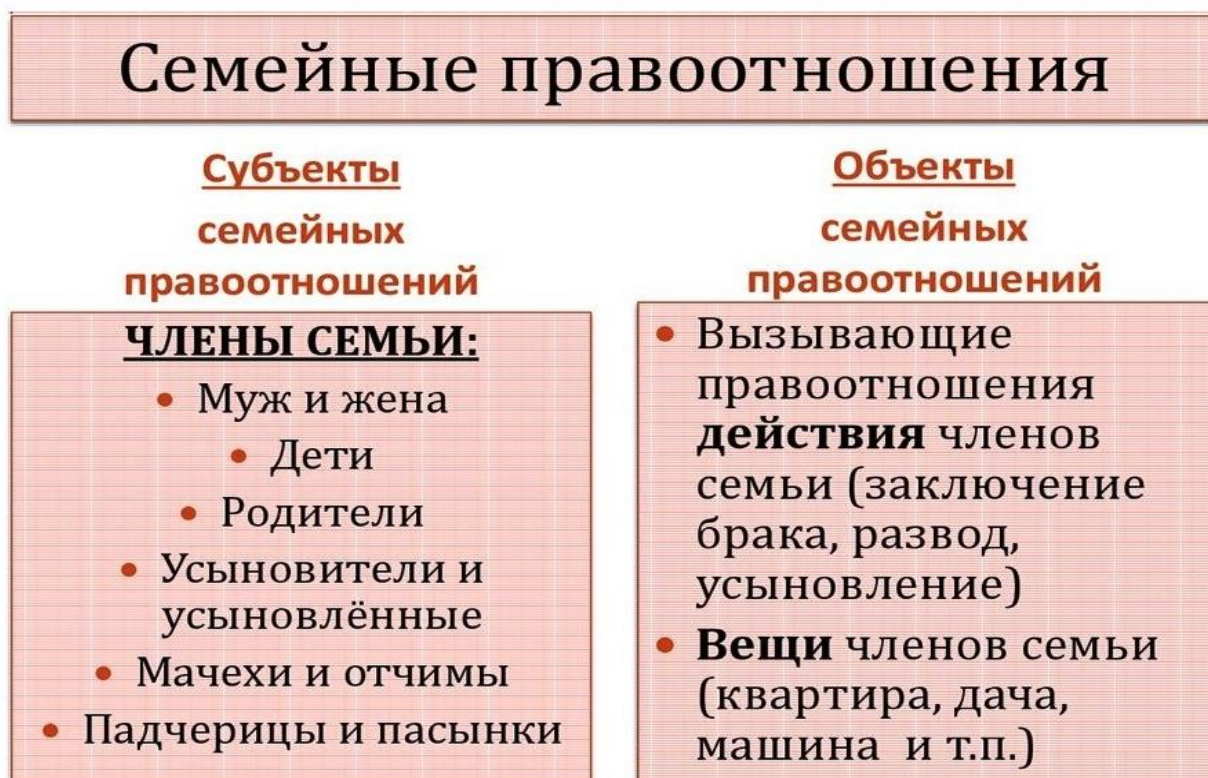
Российское законодательство, прежде всего, семейное, определяет ребенка как лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия) (п.1.ст.54 СК РФ) [7]. 18 лет - возраст гражданского совершеннолетия по российскому законодательству (если иное не определено органами опеки и попечительства или решением суда [5, статья 27]). С этого момента лицо считается полностью дееспособным. Таким образом, период от рождения до достижения 18 лет можно смело назвать периодом «детства».

Однако на законодательном и бытовом уровне значение термина «дети» может быть различным. Термин «дети» может употребляться для

обозначения конкретных кровных и некровных членов семьи, как несовершеннолетних, так и достигших 18 лет.

Члены одной семьи связаны семейными правоотношениями. Семейные правоотношения возникают между супругами, родителями и детьми, дедушкой (бабушкой) и внуками, родными сестрами и братьями, отчимом (мачехой) и пасынками (падчерицами), а также между лицами, принявшими на воспитание детей (усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями, фактическими воспитателями) и принятыми в их семьи детьми.

Семейные правоотношения – отношения, построенные на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи. Семейное право регулирует особый вид общественных отношений – отношения между людьми в связи со вступлением в брак, созданием семьи, рождением и воспитанием детей. Такой вывод следует из анализа ст.2 СК РФ [7]. На рисунке 3 показана схема семейных правоотношений.



**Рис. 3. Семейные правоотношения.**

Семейные правоотношения в международном праве — это попадающие под действие семейно-правового регулирования отношения

между членами семьи в социологическом ее понимании, а также между родственниками первой и второй степени родства [4].

Правоотношения же, регулируемые нормами семейного законодательства, в частности Семейным кодексом РФ регламентируют также и близко примыкающие к ним, но иные по своей природе отношения. В таких отношениях, как правило, сторонами выступают публичные образования, например, администрация организации. Это правоотношение является организационным и носит административно-правовой характер.

Институт семьи играет исключительную роль в жизни государства. По своей сути семья является союзником общества в решении коренных проблем: воспроизводстве населения, социализации детей, привитии духовных ценностей, развитии культуры и т.д.

Однако потенциал семьи реализуется неэффективно. Положение семьи в Российской Федерации в современных условиях можно охарактеризовать как кризисное. С переходом к рыночной экономике в значительной степени снизился уровень жизни россиян. Особенно это сказалось на материальном положении многодетных семей, в которых практически все денежные доходы используются на покупку продуктов, питания и немного на бытовое обеспечение.

Исходя из вышеперечисленного, становится необходимой работа по правовому сопровождению материнства и детства, разработка новых принципов и методов работы с семьей.

Материнство и детство это те социальные явления, которые являются обязательным условием существования и развития любого государства, и несомненно от правовой защищенности женщины, от обеспечения безопасного материнства зависит физическое и психическое здоровье ребенка, в целом всего государства. Именно поэтому тема защиты материнства и детства представляет интерес для многих правовых наук.

В части 2 ст. 7 Конституции РФ [1] закреплено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства,

отцовства и детства. Часть 1 ст. 38 Конституции РФ провозглашает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Этим признается, что семья, брак, рождение детей являются не только частным делом участников семейных правоотношений, но и имеют большое общественное значение.

По определению ст. 23 Международного пакта о гражданских и политических правах [28], семья является и остается естественной и основной ячейкой общества, имеющей право на защиту со стороны общества и государства.

Вопросы семьи, ее развития, защиты и правового сопровождения актуальны для России. Большинство семей имеют только одного ребенка, и лишь 7 % семей в России являются многодетными, что не может удовлетворять потребностям государства в воспроизводстве населения. Поэтому фактически в каждой из приоритетных национальных программ – "Здравоохранение", "Образование", "Жилье и городская среда", "Экология", "Цифровая экономика", "Культура" – содержатся положения, относящиеся к охране и развитию семьи, материнства, детства (Рисунок 4).

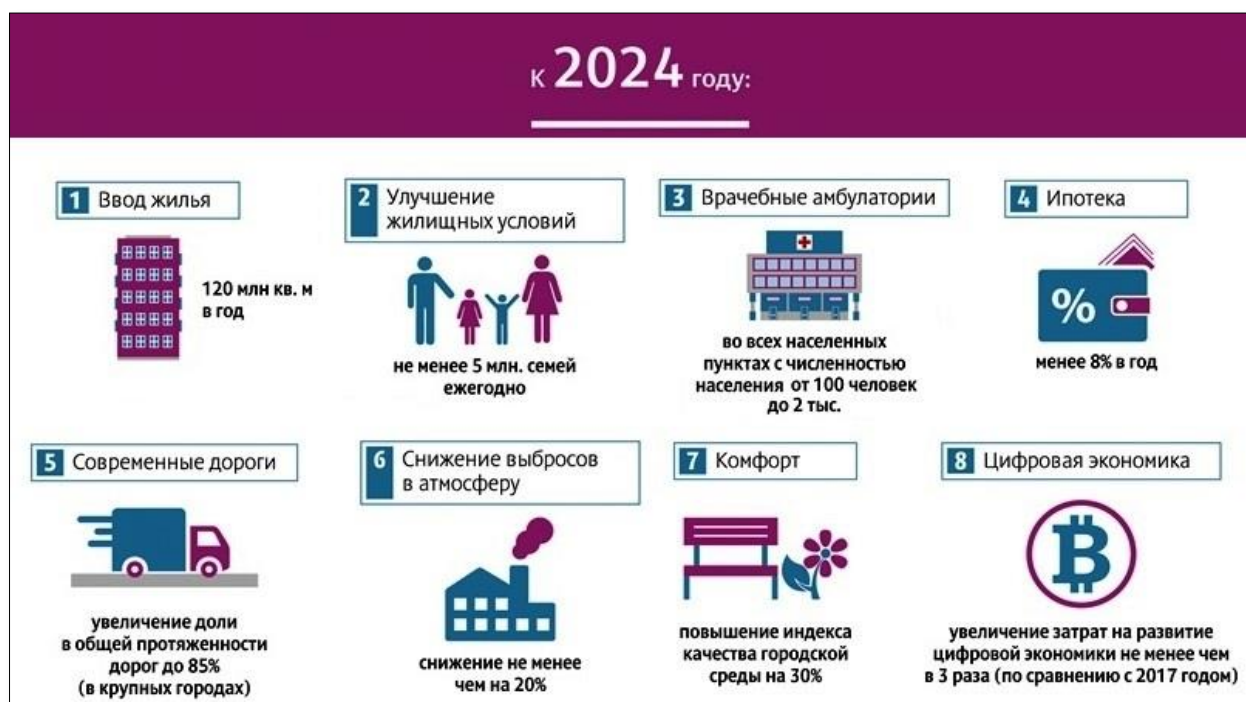
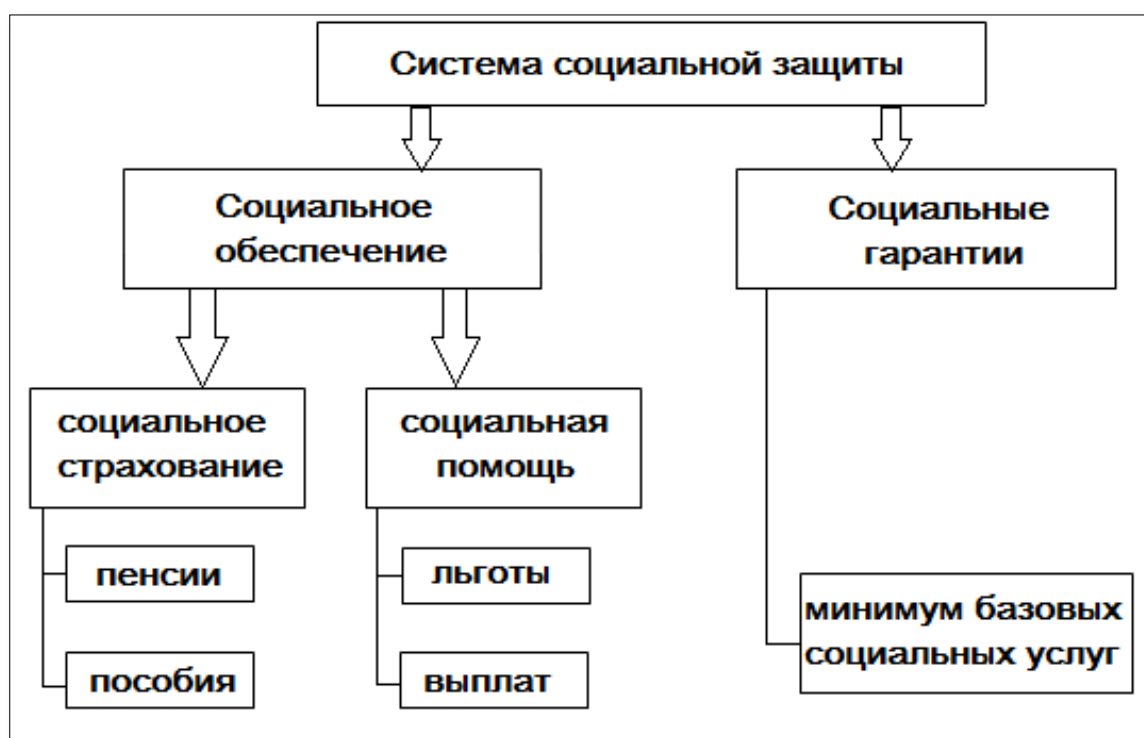


Рис. 4. Национальные проекты до 2024 года.

Социальная защита материнства и детства - это помощь, предоставляемая государством, а так же частными организациями нуждающимся в помощи категориям: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, и т.д. Социальная защита материнства и детства это одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества.

Система социальной защиты это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также учреждений, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты материнства и детства, поддержки социально уязвимых слоев населения. На рисунке 5 показана схема системы социальной защиты



**Рис. 5. Основные направления системы социальной защиты.**

Социальное обеспечение — это один из способов распределения части ВВП путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях,

строго нормируемых обществом, государством, для поддержания их полноценного социального статуса [35 с. 30].

Социальное страхование - это основное направление социальной защиты, предназначенное для материального обеспечения населения в случае наступления социальных рисков.

Социальная помощь - оказание адресной поддержки гражданам в виде льгот и выплат, нуждающимся в материальном содействии в связи с ухудшением их материального положения, семейным положением, возрастом, состоянием здоровья.

Социальные гарантии - предполагают обеспечение равного доступа всех граждан к базовым социальным благам на основе соответствующих государственных гарантий. Эти гарантии реализуют конституционные права граждан на получение минимального объема социальных благ и услуг [40].

Объектами социальной работы являются нуждающиеся в социальной поддержке, субъектами являются те, кто предоставляет эту помощь.

В качестве субъектов социальной работы выступают:

1. Различные социальные институты общества:

- государство в лице законодательной, исполнительной и судебной властей;
- социальные службы, в лице территориальных центров социальной помощи, различные социально-реабилитационные центры, и так далее;
- органы управления предприятий и организаций различных форм собственности.

2. Общественные, благотворительные и иные правозащитные и социальные службы [44].

Сейчас социальная поддержка семьи, в отличие от прежней, представляет собой многостороннюю деятельность, разграниченную по отношению к различным группам населения и распределенную по разным государственным и негосударственным учреждениям.



## **1.2. Государственная политика в отношении социально-правовой защиты семьи, материнства и детства в Российской Федерации**

Согласно пункта 1 ст. 38 Конституции РФ "материнство и детство, семья находятся под защитой государства". Однако, необходимым условием грамотной организации и эффективного функционирования социально-правовой защиты семьи, материнства и детства является четкое определение ее объекта, тех, на кого направлена эта защита. Прежде всего, в качестве основного объекта можно определить в целом всех несовершеннолетних.

Однако, интересы матери и ребенка совпадают, и рассматривать их раздельно не всегда оправданно. Таким образом, в числе объектов социально – правовой защиты, материнство является весьма значимым [38].

Для достижения социально-правовой защиты семьи, материнства и детства основными средствами являются различные социальные, экономические и правовые меры, которые закреплены правовыми нормами.

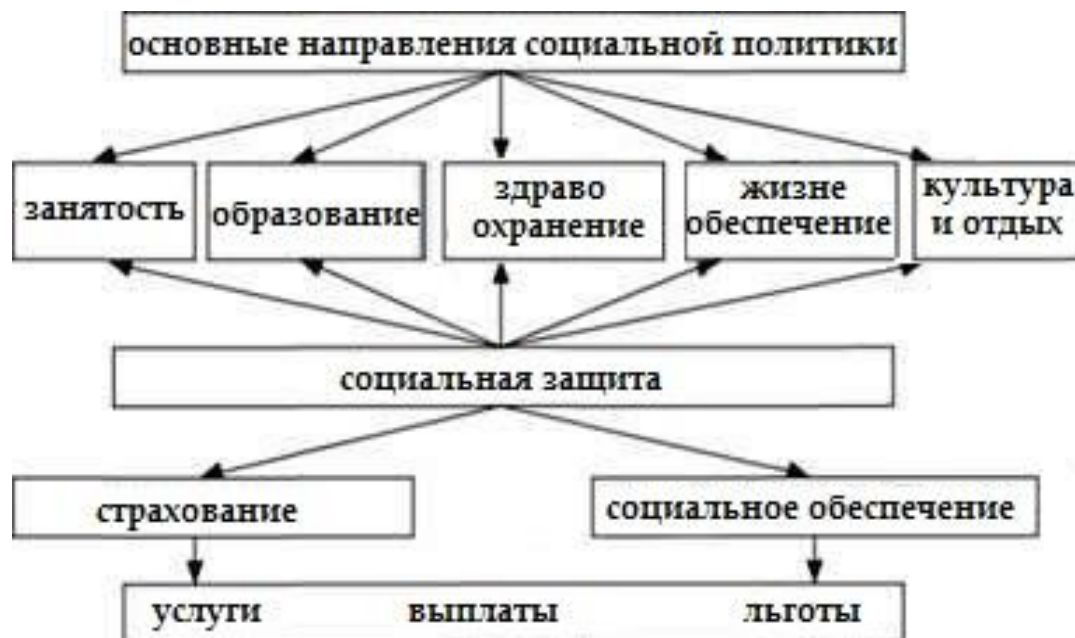
«Социальное государство» — это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Признаками социального государства являются:

- доступность социальной поддержки государства для всех членов общества;
- правовая основа осуществления социальной политики;
- наличие в социальном государстве бюджетных социальных выплат;
- наличие государственных систем социальной защиты и социального обеспечения;
- признание за государством ответственности за уровень благосостояния своих граждан [50, с. 16].

Государственная социальная политика – это действия государства в социальной сфере, преследующие определение цели, соотнесенные с конкретными историческими обстоятельствами, подкрепленные

необходимыми организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные этапные социальные результаты [49, с. 25]. На рисунке 6 показана схема функционирования системы социальной защиты населения.



**Рис. 6. Системы социальной защиты населения.**

В широком смысле, социально – правовая защита несовершеннолетних – совокупность различных мер и направлений в деятельности государственных и негосударственных организаций с целью реализации, восстановления и защиты прав, свобод и интересов детей и семьи [31].

В узком смысле, социально – система государственных социальных мероприятий, нацеленная на профилактику и преодоление кризисных ситуаций в жизни ребенка, охрану детства [48, с. 281].

Соответственно, социально-правовая защита включает в себя принятие законодательных актов, создание социальных, образовательных, медико-социальных и других учреждений для детей, создание в образовательных и воспитательных учреждениях и семье достойных условий для развития, воспитания, творчества, досуга, выбора жизненного пути ребенка. Основными целями социально-правовой защиты семьи, материнства и детства являются:

- осуществление законных прав и интересов членов семьи, недопущение их дискриминации, упрочение гарантий прав и интересов детей, восстановление прав в случае их нарушения;
- содействие физическому, психическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей и др.

Основными задачами социально-правовой защиты семьи, материнства и детства являются обеспечение возможности осуществления субъективного права на социально-правовую защиту и формирование правовой культуры детей, родителей и семьи в целом [29].



Рис. 7. Правовые основы социальной защиты семьи.

В целях реализации норм конституционного, семейного, трудового и иных отраслей права, направленных на охрану детства и материнства, полномочные государственные органы принимают программы по совершенствованию существующих механизмов социально-правовой защиты семьи, материнства и детства. На рисунке 7 показана схема правовых основ социальной защиты семьи.

При анализе социально-правовой защиты семьи важно также уяснить соотношение понятий «социальная защита» и «правовая защита». По мнению исследователя Коротун А.В., «социальная защита» значительно шире понятия «правовая защита», так как последнее входит в категорию первого. Таким образом, очевидно, что эти понятия взаимообуславливают друг друга, и социальная защита, по сути, – это цель, а правовая защита – средство» [37, с.198].

Социально-правовая защита включается в себя 2 компонента:

1. Принятие нормативных правовых актов, содержащие описание вида, объема и порядка предоставления мер социальной защиты семьи и детей.
2. Реализация принятых нормативных правовых актов в деятельности учреждений системы социальной защиты семьи.

Социально-правовая защита материнства и детства реализуется/должна реализовываться при помощи различных механизмов. Механизм реализации социально-правовой защиты материнства и детства – система социальных и правовых средств, факторов, обеспечивающих необходимые условия реализации, охраны и защиты всех прав и свобод матери, отца и ребенка. Под способами защиты прав членов семьи понимаются закрепленные материально-правовые меры принудительного характера, посредством которых производится восстановление (признание) нарушенных (оспариваемых) прав и воздействие на правонарушителя.

Опишем некоторые из механизмов социально-правовой защиты материнства и детства.

В соответствии с ФЗ-81 «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей», государство в целях стимулирования рождаемости устанавливает и гарантирует единую систему пособий гражданам:

- пособие по беременности и родам (право на пособие по беременности и родам имеют: женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в т. ч. женщины из числа гражданского персонала воинских формирования РФ, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами РФ, женщины, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, научных организациях и др.);

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

- единовременное пособие при рождении ребенка;

- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет [10].

Согласно ст. 3 ФЗ-256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

- 1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;

- 2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

- 3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся

правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года [11].

Юрисдикционный механизм – деятельность уполномоченных органов (прокуратура, орган опеки и попечительства, и др.) по защите нарушенных или оспариваемых прав ребенка и членов семьи. Он предусматривает судебный и административный порядок защиты прав.

Неюрисдикционный механизм – совокупность действий граждан, членов семей и негосударственных организаций по защите прав и интересов, которые совершаются ими самостоятельно (самозащита прав). Законом не исключается самозащита своих прав путем совершения действий, пресекающих нарушения права [37, с. 201].

В вопросах совершенствования государственной поддержки материнства и детства значительная роль отводится региональным программам государственной поддержки семьи. Региональные программы включают направления и мероприятия, которые определяются органами управления социальной защиты и документами федерального значения.

Программы регионального уровня существуют в настоящее время практически на каждой территории и вполне закономерно отражают основные направления и содержание федеральных целевых программ. На региональном уровне должны выполняться обязательства по федеральным программам и создаваться целевые программы, отражающие конкретные потребности территории.

Анализируя трудовое законодательство, можно сделать вывод, что государство защищает материнство и детство, здоровье матери и ребенка, гарантирует социальное обеспечение, охрану труда работающих матерей.

Так, трудовое законодательство устанавливает оплачиваемый отпуск по беременности и родам. При рождении ребенка женщина получает право на единовременное пособие. Отпуска по уходу за ребенком предоставляются

женщине по ее заявлению с выплатой социальных пособий и компенсаций. По усмотрению семьи такие отпуска могут быть использованы (полностью или частично) не только матерью, но и другими членами семьи.

Законодательство обеспечивает особую охрану трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям. Так, запрещено отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью и наличием детей. Не допускается также увольнение указанных категорий женщин по инициативе администрации за исключением случаев полной ликвидации предприятия и при условии обязательного их трудоустройства.

Запрещен труд беременных женщин на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, установлены предельно допустимые нагрузки при подъеме и перемещении тяжестей вручную; ограничен труд в ночное время и др.

Законом предусмотрены меры, обеспечивающие сочетание труда с материнством: использование труда женщин, имеющих детей, на работе с неполным рабочим днем или неполной рабочей неделей по скользящему (гибкому графику), на дому; предоставление дополнительных оплачиваемых выходных дней в месяц для ухода за детьми – инвалидами [8].

Острейшей проблемой остается исполнение судебных решений о взыскании алиментов. Обострена проблема правовой информированности населения (родителей, воспитателей, работников социальных служб, детей) о законодательстве в интересах детей и семьи.

В Российской Федерации, помимо вышеперечисленных механизмов социально-правовой защиты материнства и детства, законодательно предусмотрены определенные нормы, позволяющие еще до рождения будущей матери защищать свои интересы и интересы будущего ребенка.

Так, беременность и роды являются одними из оснований регистрации брака до достижения девушкой брачного возраста (ст. 13 СК РФ). Такие

правовые нормы закрепляют условия того, чтобы ребенок родился и рос в юридически оформленной семье – естественной для него среде, поскольку законодательство РФ определяет приоритет семейного воспитания.

Анализируя все вышесказанное, можно сделать вывод:

Во-первых, к мерам социальной защиты, реализуемых в ходе деятельности специалистов социальных учреждений и служб, семьи относятся: пенсионные выплаты (по потере кормильца и др.), социальные пособия, субсидии, льготы, компенсации, социальные услуги и социальная помощь, семейный (материнский) капитал [54].

Во-вторых, восстановление нарушенных прав детей и членов семьи при получении мер социальной защиты, возможно с помощью юрисдикционного и неюрисдикционного механизмов [37, с.200].

Однако, даже если меры социальной защиты и должны быть направлены на решение проблем материнства и детства, в реальности это во многом зависит от экономических и материальных возможностей государства. Ведь весь перечень мер по социально-правовой защите семьи материнства и детства практически полностью финансируются и предоставляются государством, и лишь в незначительной мере общественными организациями и частными предприятиями [54].

Таким образом, социально-правовая защита материнства и детства является сложным нормативным процессом, не только в плане принятия нормативно-правовых актов, но и реализации данных актов на территории Российской Федерации. К тому же это система гарантий и действий, направленных на обеспечение прав семьи на меры социальной защиты, а также на восстановление нарушенных прав членов семьи.



## **ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ**

### **2.1. Основные направления социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации**

В настоящее время семейное законодательство Российской Федерации не устанавливает, какая семья является многодетной, поэтому социальный статус семьи определяют сами субъекты Российской Федерации, и они это устанавливают в зависимости от национальных, культурных особенностей, социально-экономического положения и демографического развития того или иного региона [46].

Павленок И.Д. считает, что многодетной принято считать семью с тремя и более несовершеннолетними детьми (в том числе усыновлёнными, а также пасынками и падчерицами) в возрасте до 16 лет, а также в возрасте до 18 лет, если они обучаются в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы, как и во многих регионах Российской Федерации [44].

Законодательство о государственной поддержке многодетных семей в Российской Федерации и регионах основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции Российской Федерации, Семейном Кодексе Российской Федерации, иных нормативных правовых актах Российской Федерации. Также государством разрабатываются различные программы, которые способствуют поддержке многодетных семей [51].

Основными документами федерального уровня, определяющими социальный статус многодетной семьи, являются: Указ Президента РФ от 05.05.1992 г. №431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" и Федеральный закон от 17.12.2006 г. № 173 «О трудовых пенсиях на территории Российской Федерации».

Указ Президента РФ №431 устанавливает для многодетных семей льготы в области жилищно-коммунальных, транспортных, медицинских, образовательных услуг, льготы в области трудовых и земельных отношений:

- скидку в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

- бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

- прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

- бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

- бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;

- один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

- оказание необходимой помощи многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию

земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога;

- предоставление безвозмездной материальной помощи либо беспроцентных ссуд для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

- обеспечение первоочередного выделения для многодетных семей садово-огородных участков;

- содействие предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

- при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей [13].

Также семья имеет право на «детские» выплаты, закрепленные федеральными законами. На федеральном уровне многодетным семьям выплаты регламентирует ФЗ 81. К ежемесячным денежным выплатам от государства на ребенка относится пособие по уходу за малышом до 1,5 лет – назначается после завершения послеродового декрета или с момента рождения ребенка. Тот случай, когда в расчет принимается средний заработок претендента, а не нуждаемость.

Ежемесячные суммы берутся из расчета 40% от среднего дохода за 2 года. С 1 января 2019 года эти выплаты по уходу за вторым и последующими детьми составляют 6284,65 рублей (минимум на первого ребенка 4512 рублей), максимальная сумма выплат составляет 26 152,33 рублей.

Получение материнского (семейного) капитала на детей регламентировано ФЗ 256. Несмотря на заморозку капитала вот уже третий год и некоторое обесценивание пособия, 453026 рублей – чувствительная подмога семье.

С 2018 года на федеральном уровне многодетные семьи вправе рассчитывать на дополнительные выплаты из средств материнского (областного) капитала в размере прожиточного минимума субъекта проживания получателей. Однако, доплата положена только нуждающимся семьям.

Выплаты малообеспеченным семьям назначается, если среднедушевой доход на одного члена семьи, ниже прожиточного минимума в регионе проживания претендентов, а круг льгот и выплат определяется на местном уровне (ст. 6 ФЗ 134 «О прожиточном минимуме в РФ»).

Появление новорожденного в многодетной семье должно произойти после 31.12.2012, усыновление — после 31.12.2015 года. Выплата полагается на каждого малыша. Однако эти выплаты действуют не по всей России, а только в регионах с низким уровнем рождаемости (коэффициент ниже 2). На 1 января 2019 года это 60 субъектов из 85.

Единовременные выплаты от государства разделяются на дородовой и послеродовой отпуск. Выплачивается предприятием за счет социального страхования мамы. Работающие женщины получают полное возмещение среднего заработка за последние два года на весь период декрета.

Единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка с 1 февраля 2019 года проиндексировано, и составляет 17 328,89 рублей. Единовременная выплата за постановку на учет беременной на сроке до 12 недель – 649,84 рублей. Наличие работы не имеет значения. Пособие назначается всем категориям будущих мам.

Также существуют различные награды за личный вклад родителей по увеличению народонаселения страны. В 2008 году был учрежден орден «Родительская слава», которым награждаются оба многодетных родителя.

Орден «Родительская слава» вручается за воспитание от 4 до 7 детей, где младшему рожденному ребенку не менее трех лет, усыновленному не менее пяти лет. Высшая награда дополняется денежной премией в 100 тысяч рублей на всю семью. Материальный достаток во внимание не принимается

Кроме того, на местном уровне предусмотрены следующие меры социальной поддержки таких семей:

- внеочередное предоставление места в детский сад;
- компенсация на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов;
- предоставление бесплатного топлива, для семейств, проживающих в частном доме;
- улучшение жилищных условий, при необходимости;
- получение путевок в санаторий или на курорты.

Региональными властями могут быть предоставлены и иные льготы [14].

Государственные пособия и льготы многодетным семьям предоставляются на основании ФЗ 178 «О государственной социальной помощи»:

- субсидирование оплаты услуг ЖКХ;
- субсидирование посещения детьми дошкольного детского учреждения;
- государственная стипендия, полагается студентам профессиональных учебных заведений среднего и высшего звена, если подушевой доход семьи меньше прожиточного минимума;
- компенсация затрат на сборы ребенка в школу (выделение фиксированной суммы на товары школьного ассортимента (целевое назначение) и компенсация «школьных» затрат (адресность)).

Для решения жилищной проблемы, для многодетных семей разработана программа государственного субсидирования ипотеки. Согласно постановлению правительства № 1711 от 30 декабря 2017, ипотека для

многодетных семей составит 6%. Кредит оформляется под полный процент, оставшуюся долю ставки возмещает кредиторам государство (в режиме субсидирования).

Однако, стоит оговориться, что данная программа краткосрочна. Со вторым ребенком государство помогает всего 3 года, при третьем ребенке процентные скидки продлятся 5 лет, соответственно, большую часть времени платить по ипотечным счетам придется в полном объеме.

Налоговый кодекс РФ также предусматривает поддержку многодетных семей. В статье 218 с 1 января 2012 года устанавливается на каждого ребенка субсидии в сумме 1400 рублей на первого и второго и 3000 рублей на третьего [6].

Наиболее массовой программой поддержки малообеспеченных семей с детьми является ежемесячное пособие гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет. Ежегодно растет число многодетных семей, обратившихся за ежемесячным пособием (рисунок 8) [58].



Рис. 8. Меры социальной поддержки многодетных семей.

Оформление пособий многодетным семьям (выплаты до 3-летия ребенка) оформляются через работодателя. Через органы социальной защиты оформляются пособия по беременности и родам и другие выплаты на новорожденных безработным родителям.

Для получения материнского (семейного) капитала и выплат на детей из этой суммы по указу Президента необходимо обратиться в территориальный орган ПФР. Компенсация ипотечных кредитов оформляется в кредитном учреждении.

Получение льгот начинается с оформления в соцзащите. Именно здесь сконцентрирована вся информация по мерам помощи российского и местного уровня и порядку оформления этих льгот.

## **2.2. Анализ системы социальной защиты многодетных семей в Свердловской области и городе Екатеринбург**

В субъектах Российской Федерации правовые основы льготного обеспечения многодетных семей регулируются законодательством регионального и местного уровня.

В Свердловской области и городе Екатеринбург базовым законом, определяющим понятие многодетной семьи и определяющим основные льготы, является Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года N 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (в 2016 году действует в редакции от 26 апреля 2016 года). В соответствии со статьей 1 данного документа многодетной семьей в Свердловской области признается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание [18].

Сегодня Свердловская область – это динамично развивающийся и социально ориентированный субъект Российской Федерации, где осуществляется взвешенная государственная социальная политика, направленная на обеспечение социальной стабильности в регионе.

Органы социальной защиты населения Свердловской области и города Екатеринбург организуют и проводят весь комплекс мероприятий направленных на социальную поддержку многодетных семей. Однако, основным источником поддержки и снижения семей с доходами ниже величины прожиточного минимума остаются меры социальной поддержки населения, предоставляемые в денежной форме.

На территории нашего региона производится выплата 134 социальных пособий и компенсаций. Министерством социальной политики Свердловской области проводятся работы по наполнению Реестра государственных и муниципальных услуг, с целью облегчения и упрощения получения мер социальной защиты населения. В настоящее время в Реестр государственных



и муниципальных услуг Свердловской области внесена информация о 38 услугах, предоставляемых органами социальной защиты населения Свердловской области [9].

В целях повышения уровня предоставляемых государственных услуг гражданам, в Свердловской области прием документов на социальные выплаты идет по принципу «одного окна». С этой целью «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» осуществляет взаимодействие с государственными бюджетными учреждениями Свердловской области. А для жителей города Екатеринбург открыто 13 отделений МКУ «Центр муниципальных услуг» [26].

Проанализируем система социальной защиты многодетных семей в Свердловской области и городе Екатеринбург.

В нашем регионе в целях укрепления института семьи с 01 января 2011 года на третьего или последующих детей при обращении в территориальное управление социальной политики по месту жительства выдается сертификат на областной материнский (семейный) капитал, который может быть направлен на улучшение жилищных условий семьи, на оплату образования ребенка, а также на накопительную часть пенсии матери и иные цели. [20]. Такие выплаты действуют в областях с отрицательной демографией, когда коэффициент рождаемости ниже 2 (коэффициент рассчитывается как отношение годового числа рождений к среднегодовому населению [41]).

В 2018 году был принят закон, согласно которому предоставление областного материнского капитала продлено до 31 декабря 2021 года. А в 2019 году выделено 893 миллиона рублей на выплату областного материнского капитала. Это на 11 процентов выше, нежели в 2018 году.

С 1 января 2018 года размер областного материнского капитала был проиндексирован и составляет 131 тысяч 461 рубля и 197 тысяч 190 рублей при рождении женщиной одновременно трех и более детей.

За период работы программы «Областной материнский (семейный) капитал», всего гражданам было выдано 58798 сертификатов (на 1 ноября 2018 года), из них в 2018 году - 7417 сертификатов. Средствами областного материнского капитала уже распорядились почти 29622 семьи (50,3 процента от общего количества граждан, получивших сертификаты) [57].

Также, в Свердловской области в 2006 г. был принят закон, учредивший знак отличия «Материнская доблесть» I, II, III степени, которыми уже награждено более 3 тысяч женщин [19].

Для матерей, награжденных знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» установлена мера социальной поддержки – выплата единовременного пособия. С 1 января 2019 года на 4,3 процента проиндексированы социальные выплаты, установленные законодательством Свердловской области:

- для награжденных знаком отличия III степени – 38 697,00 рублей;
- для награжденных знаком отличия II степени – 77 393,00 рублей;
- для награжденных знаком отличия I степени – 154 786,00 рублей.

В статье 2 Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года N 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» закреплены меры социальной поддержки многодетной семьи, включающие в себя следующие меры:

- ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении;
- компенсация 30 процентов расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов, установленных Правительством Свердловской области;
- бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет в фармацевтических организациях по рецептам врачей;
- бесплатный проезд по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в

междугородном сообщении для каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации;

- бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в школах и средне-профессиональных учебных заведениях;

- бесплатное посещение областных государственных музеев;

- первоочередное предоставление детям мест в дошкольных образовательных организациях;

- для малообеспеченных многодетной семьи, в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2013 года третьего или последующих детей устанавливается ежемесячная денежная выплата до достижения таким ребенком возраста трех лет в размере прожиточного минимума для детей;

- малообеспеченной многодетной семье компенсируются расходы на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком школ, но не более 2000 рублей (предоставляется один раз в два календарных года на каждого ребенка, обучающегося в школе, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении) [18].

При рождении третьего ребенка (или при усыновлении) семья имеет право на получение земельного участка. Для получения земельного участка, необходимо соблюсти ряд требований: супруги должны быть гражданами РФ и состоять в законном браке.

Изначально семья является долгосрочным арендатором предоставленного земельного участка, оформить землю в собственность возможно лишь тогда, когда на участке будет возведен дом и сдан в эксплуатацию.

Площадь выделяемого регионом участка не превышает 15 соток и обязательно должен быть обеспечен необходимыми инженерными сетями и коммуникациями, такими как электричество, водопровод, канализация, дороги и т.д. [21].

Однако, для ликвидации образовавшейся очереди на получение земельного участка, Свердловская область воспользовалась законодательно установленной возможностью — предусмотреть альтернативу земельному участку в виде денег в сумме 200 тысяч рублей, которые они могут потратить на свое усмотрение. Никаких ограничений, на что можно израсходовать деньги, не предусмотрено.

Однако не все семьи смогут воспользоваться этой компенсацией. Социальную выплату смогут получить только те многодетные семьи, которые подали заявление в Мингосимущество на предоставление земельного участка до 1 апреля 2016 года. Многодетным семьям, кому положена денежная компенсация, придет уведомление, после чего они смогут подать заявление на выплату. Стоит отметить, что социальная выплата распространяется только на областную очередь, и жителям города Екатеринбург она не положена [23].

Помимо всего вышеперечисленного согласно статьи 4 Закона Свердловской области от 29.11.2002 N 43-ОЗ «О установлении и введении в действие транспортного налога», многодетные семьи могут получить льготу по транспортному налогу.

От уплаты транспортного налога освобождается один из родителей или иной законный представитель, воспитывающий трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание. Не облагается транспортным налогом один зарегистрированный легковой автомобиль с мощностью двигателя от 100 до 150 лошадиных сил включительно, или грузовой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно [22].

С 01 января 2014 года принято и вступило в силу постановление Правительства Свердловской области от 24 октября 2013 года № 1296-ПП "Об утверждении государственной программы Свердловской области "Реализация основных направлений государственной политики

в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года", в которой предусмотрена подпрограмма "Стимулирование развития жилищного строительства".

Согласно этой программе, нуждающимся в жилых помещениях многодетным семьям предоставляется единовременная выплата из средств областного бюджета, которая может быть направлена на строительство или приобретение жилого помещения в новостройках, или реконструкцию индивидуального жилого дома.

Социальная выплата предоставляется в размере 30% расчетной стоимости жилого помещения для многодетных семей, имеющих трех детей, 40% для многодетных семей, имеющих четырех детей и 50% для многодетных семей, имеющих более четырех детей. Также, выплата 50% расчетной стоимости жилого помещения предоставляется семье, где одновременно родилось три и более детей.

Если многодетная семья получила от области в собственность земельный участок для индивидуального жилищного строительства, это не является основанием для отказа в предоставлении данной социальной выплаты [24].

В Свердловской области реализуются подпрограммы субсидирования для многодетных семей. Основной задачей таких программ является улучшение условий проживания семейств. Основы субсидирования заложены в Федеральной программе «Жилище».

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 мая 1992 г. N 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей", жилищные условия в первую очередь должны улучшаться именно для многодетных. В пункте 1д сказано, что необходимо содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья.

Правительство РФ предоставляет субсидии многодетным семьям для покупки или строительства дома. Размеры выплат зависит от нормативов

жилой площади, количества членов семьи и других факторов. Данная выплата рассчитывается из цены за один квадратный метр жилья в месте проживания, умноженной на заранее установленную, в соответствии с государственными нормами, площадью жилья, которая положена семье. Согласно этим нормам, семье состоящим из 3 и более членов — 18 кв.м. на человека.

Выплачиваемая сумма субсидии варьируется от 10 до 70%. Максимальный размер помощи предоставляется сельским жителям, а городским зачастую компенсируют 30-40%.

Средства могут быть получены двумя способами:

- субсидия многодетным перечисляется на целевой счет заявителю до начала строительства, для покупки строительных материалов и оплаты услуг подрядчиков;
- субсидия выдается после окончания строительства дома. В данном случае компенсируются понесенные затраты;
- средства предоставляются на безвозмездной основе и не подвергаются обложению налогом.

Получение денег наличными не предусмотрено, все расчеты ведутся только через целевой счет. Условием программы является использование денег в течение шести месяцев. К тому же безвозмездная жилищная субсидия предоставляется в том случае, если невозможно выделить многодетной семье муниципальное жилье.

Банками совместно с государством запущена новая кредитная госпрограмма – «Семейная ипотека с господдержкой под 6 %». Она доступна семьям, в которых в период с 1.01.2018 г. по 31.12.2022 г. родится 2, 3 или последующий по счету ребенок. Многодетным семьям предоставляются кредиты для строительства на льготных условиях: с пониженной ставкой и небольшим первоначальным взносом.

К примеру, Сбербанк предлагает льготный кредит на покупку жилья «Ипотека с господдержкой для семей с детьми» в размере от 300 тысяч до 3

миллионов рублей с процентной ставкой 6%. Максимально возможный срок ипотеки составит 30 лет. Размер первого взноса составляет 20%.

Льготная ставка 6% действует первые 3 года по кредитам для семей, у которых родился второй ребенок, или первые 5 лет в случае рождения третьего ребенка. После окончания срока действия льготной ставки процентная ставка устанавливается в размере 9,5%.

Срок действия льготной ставки может быть продлен в случае рождения третьего ребенка после выдачи кредита по программе «Ипотека с господдержкой для семей с детьми» при рождении второго ребенка [56].

Данная программа, предлагаемая Сбербанком, выгоднее стандартной ипотеки. Так как она действует первые 3 года, именно в тот период, когда в семье обычно работает один из родителей.

На социальную защиту населения в Свердловской области и города Екатеринбург в 2019 году будет выделено 43,6 миллиарда рублей [25]. Многодетная семья, если на то имеет законные основания, в Свердловской области имеет право на земельный участок и областной материнский капитал, освобождается от транспортного налога, обеспечивается бесплатными лекарствами по рецептам врачей.

К тому же, большая семья может рассчитывать на множество компенсаций: за отдых в детских лагерях, за содержание в дошкольном учреждении, на покупку школьной формы, за проезд в общественном транспорте. При низком доходе полагается денежная поддержка, в том числе на покупку жилья.

Правительство РФ и Свердловская область, как «Опорный край Державы» взяли курс на развитие демографической политики. Все проекты, реализуемые в сфере социальной защиты многодетных семей, направлены на обеспечение финансовой помощью семей, где имеются несовершеннолетние дети.

### **2.3. Проблемы реализации социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации**

В Российской Федерации законом определено, что многодетная семья, та в которой воспитываются трое или более детей. Поэтому в государстве возникла необходимость принятия федерального закона № 138-ФЗ от 17 ноября 1999 года «О государственной поддержке многодетных семей». Он устанавливает адресную и целенаправленную систему мер по государственной социальной поддержке многодетных семей с целью улучшения демографической ситуации в Российской Федерации и обеспечения условий для полноценного воспитания, образования и развития детей из многодетных семей.

Многодетным семьям в качестве мер социальной поддержки, гарантированы определенные права и льготы, такие как скидки на коммунальные услуги, бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий в первоочередном порядке, компенсация проезда детей и так далее.

Однако, в большинстве случаев, семьи нашей страны не желают заводить большое количество детей, считая, что поддержку со стороны государства недостаточной. В качестве примера, семье нуждающейся в улучшение жилищных условий, от подачи заявления до получения жилища, проходит достаточно много времени, и зачастую проще взять ипотеку, нежели ждать помощи от государства. А иногда очередь не доходит вообще, по причине того, что семью перестает быть многодетной по достижении старшим ребенком 18 летия. Так же немаловажной причиной является то, что в большинстве случаев рождение второго, а тем более третьего ребенка, обрекает семью на бедность. И льгот предоставляемых государством, а также основной зарплаты родителей не хватает для благополучного и здорового развития детей.

Еще одной немаловажной проблемой, если не самой главной, является то, что, несмотря на наличие разветвленной системы социальных программ, реализуемых на разных уровнях, население слабо информировано о них, и



меры поддержки зачастую носят заявительный характер. При этом малообеспеченные семьи хуже информированы, чем семьи с более высоким достатком.

В целом система социальной поддержки многодетных семей выстроена следующим образом: существует большое число видов социальной помощи, но они адресованы ограниченному числу участников, при этом отсутствуют пособия, которые были бы доступны всем многодетным семьям без исключения.

К тому же, распределение финансовой помощи зачастую происходит не в пользу многодетных семей, ведь размер денежных выплат в расчете на одного члена семьи существенно выше в семьях без детей.

К тому же, форма поддержки не зависит от типа населенного пункта, и не все формы социальной помощи многодетным семьям можно получить повсеместно. К примеру, проезд на общественном транспорте и посещение музеев, выставок, парков в некоторых населенных пунктах невозможен из-за отсутствия таковых. Бесплатная выдача лекарств в сельской местности также невозможна, поскольку не все аптеки предоставляют данный вид льгот, а ехать в районный центр зачастую дороже стоимости лекарств. Бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся профессиональных учебных заведений не всегда возможно, по причине отсутствия централизованных пунктов питания в учебных заведениях.

К сожалению, в органах социальной защиты населения сегодня отсутствует комплексный подход к решению проблем многодетных семей - основное внимание уделяется материальному положению семей и то, в рамках существующего законодательства. При этом размеры пособий невелики и они кардинально не решают проблемы многодетных семей. Такая позиция государства может в дальнейшем привести к тенденции отхода от многодетности к одно- и двухдетной модели семьи, что не улучшит демографическую ситуацию в стране.

Установление статуса малообеспеченной семьи не означает автоматическую выплату всех пособий. Помощь носит заявительный характер и выплачивается адресно. Поэтому после закрепления прав придется посетить отделение социальной защиты населения для оформления выплат.

К тому же, многие государственные меры социальной поддержки многодетных семей оторваны от реальности. К примеру, банками совместно с государством запущена новая кредитная госпрограмма – «Семейная ипотека с господдержкой под 6 %». Данная программа, предлагаемая Сбербанком, выгоднее стандартной ипотеки. Её преимущества еще и в том, что она действует первые 3 года, именно в тот период, когда в семье обычно работает один из родителей.

Однако, к сожалению, не все многодетные семьи могут воспользоваться программой. Основным условием кредитора является официальный доход заемщика и наличие постоянной работы, а так как зачастую в многодетных семьях работает только один супруг, суммарного дохода семьи может не хватить на одобрение заявки по кредиту. И эта проблема актуальна не только для семей, проживающих в сельской местности, но и для городских семей тоже.

Помимо всего вышеперечисленного, в реализации мер социальной поддержки многодетных семей существуют еще ряд серьезных проблем, которые значительно затрудняют развитие института семьи в России.

Во-первых, это правовая безграмотность граждан. Не все семьи знают о способах получения льгот, к тому же не каждому под силу разобраться во всем хитросплетении законов, указов и постановлений, и необходимо иметь как минимум юридическое образование, чтобы разобраться в понятиях.

Во-вторых, высокая степень бюрократии в данной сфере, порождаемая государственными органами. На данном уровне технического прогресса нет большой сложности в синхронизации данных между органами социальной

политики, пенсионным фондом и муниципальными властями, с целью предоставления полного перечня положенных льгот многодетным семьям не по их заявлениям и требованиям, а по факту того, что у них есть право на данную социальную поддержку.

В-третьих, действующие сегодня нормативно-правовые акты различных отраслей законодательства не в полной мере принимают во внимание интересы семьи, как социального института в целом. Законодатель, как правило, устанавливает предоставление льгот и гарантий отдельным категориям граждан. Несомненно, немалое внимание уделяется гражданам, имеющим детей и многодетным семьям в частности, но единого законодательного акта, регулирующего вопросы социальной поддержки многодетной семьи, содержащего нормы, направленные на сохранение и укрепление института семьи, решения демографической проблемы, поддержанию материального благополучия многодетной семьи в настоящее время нет.

В первую очередь, необходимость данного законопроекта заключается в том, что он будет служить правовой базой по вопросам государственной защиты и поддержки многодетной семьи в Российской Федерации, и будет постоянной системой осуществления социальной поддержки.

Это в свою очередь снизит правовую безграмотность граждан, так как гражданам, заинтересованным в решении собственных проблем проще изучить один закон, нежели из многообразия постановлений и указов вычленивать льготы и пособия, под которые попадает многодетная семья.

При этом стоит отметить, что необходимо привлекать СМИ в решение проблемы правовой безграмотности граждан, ведь пресса, радио и в большей степени телевидение наиболее популярные источники информирования населения.

## **ГЛАВА 3. РАЗРАБОТКА СПЕЦИАЛЬНОГО КУРСА «СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

### **3.1. Методические рекомендации по самостоятельному изучению мер социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации**

В России принято немало законодательных актов о социальной поддержке для многодетных семей, это и льготы, и выплаты, и компенсации, а также субсидии и скидки.

Однако, проблема в том, что многие многодетные семьи не имеют понятие, что имеют право на социальную поддержку, а государство, зачастую, не слишком стремится осведомить граждан об их правах. И в большинстве случаев о положенных льготах узнают из уст в уста, на детских площадках, в очереди в поликлинику.

Еще одной проблемой является то, что льготы у нас предоставляются, на основе так называемого заявительного принципа. Это значит то, что если не написать заявление и не доказать, что имеется право на предоставление льготы, то вы ее не получите, таким образом государство отсекает от положенной по закону социальной помощи всех, кто не знает о ней.

Цель предлагаемых методических рекомендаций оказать методическую помощь в самостоятельном изучении законодательства РФ в области социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации, как для работников органов социальной защиты, так и для родителей многодетных семей.

Ожидаемый результат от использования данных методических рекомендаций заключается в помощи по самостоятельному изучению мер социальной защиты многодетных семей на государственном и региональном уровне, а также для обобщения и систематизации знаний работников органов социальной защиты в области государственной поддержки многодетных семей.

Для реализации данных методических рекомендаций по самостоятельному изучению законодательства РФ о мерах социальной поддержки многодетных семей на начальном этапе требуется ознакомление с нормативными актами: Семейный кодекс РФ, Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», 256-ФЗ от 29.12.2006 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Гражданский кодекс Российской Федерации.

Примерный план методических рекомендаций по самостоятельному изучению мер социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.

1. Основные понятия:

Понятия «Семья», «Материнство», «Ребенок», социальная защита материнства и детства, семейные правоотношения, приоритетные национальные программы.

2. Государственные программы по социальной защите многодетных семей:

Указ Президента от 05.05.1992 года №431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

3. Региональные программы по социальной защите многодетных семей (на примере Свердловской области).

Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года N 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», Закон Свердловской области от 30 июня 2006 г. № 38–ОЗ О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть», Закон Свердловской области от 20 октября 2011 г. № 86–ОЗ Об областном материнском (семейном) капитале, Постановление Правительства Российской Федерации

от 17 декабря 2010 г. N 1050 «О федеральной целевой программе "Жилище" на 2015 - 2020 годы.

4. Механизмы защиты материнства и детства в трудовом праве:

Особенности регулирования труда женщин. Охрана трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям. Меры, обеспечивающие сочетание труда с материнством

5. Механизмы защиты материнства и детства в семейном праве:

Защита родительских прав. Обязанности родителей по содержанию несовершеннолетних детей. Исполнение решений о взыскании алиментов.

С целью информирования семей, имеющих право на льготы, данные методические рекомендации по самостоятельному изучению мер социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации предполагается оформлять в виде информационных листовок, и распространять в органах социальной защиты, отделениях ЗАГСов, в детских садах и в родильных домах.

Для работников органов социальной защиты, данные методические рекомендации являются формой по самостоятельному изучению мер социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.

### **3.2. Примерная программа специального курса «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации» (для работников органов социальной защиты для родителей многодетных семей - 36 часов)**

Во многих субъектах Российской Федерации приняты специальные нормативно-правовые акты, направленные на социальную поддержку многодетных семей, повышение их социального статуса и финансовой защищенности.

Однако, среди направлений государственной поддержки многодетных семей в настоящее время, существует ряд проблем, основной из которых является недостаточная информированность многодетных семей о существующих мерах государственной социальной поддержки.

С целью устранения правовой безграмотности предлагается разработка специального курса «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации» в объеме 36 часов, адресованного работникам органов социальной защиты и родителям многодетных семей.

Изучение курса направлено на рассмотрение мер социальной защиты многодетных семей на государственном и региональном уровне родителями многодетных семей, а также на обобщение и систематизации знаний работников органов социальной защиты в области государственной поддержки многодетных семей.

**Общая характеристика учебного курса «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации».**

Программа разработана в соответствии с Указом Президента от 05.05.1992 года №431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», Федеральным законом от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Федеральным законом от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации.

Содержание программы «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации» направлено на достижение следующих целей:

- получение целостного представления о системе социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации;
- овладение умениями применять полученные знания при решении правовых задач в сфере социальной защиты многодетных семей.

Задачи программы:

- ознакомление с основными нормативными актами, регулирующими отношения в сфере социальной защиты многодетных семей;
- сформировать умения анализировать нормативно-правовые акты, в области социальной защиты многодетных семей;
- выделить основные социальные права и гарантии многодетным семьям в Российской Федерации;
- сформировать навыки применения полученных знаний в решении правовых задач в сфере социальной защиты многодетных семей.

Программа данного курса предполагает анализ нормативно-правовой документации в сфере социальной защиты, а также работу над учебно-методическим материалом. В программе представлено планирование теоретических и практических занятий, задания для самостоятельной работы, вопросы к зачету и список рекомендуемой литературы.

При прохождении итоговой аттестации, обучающийся должен показать знания основных нормативных актов, регулирующих отношения в сфере социальной защиты многодетных семей, а также знания основных социальных гарантий многодетным семьям в Российской Федерации.

### **Результаты освоения учебного курса.**

В результате освоения курса, обучающиеся должны знать:

- основные понятия по курсу «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации»;
- законодательство РФ в области социально-правовой защиты многодетных семей;



➤ основные социальные права и гарантии многодетным семьям в Российской Федерации.

Обучающиеся должны уметь:

- использовать нормы семейного, конституционного и трудового законодательства в сфере социальной защиты многодетных семей;
- применять полученные знания при решении правовых задач в области социально-правовой защиты многодетных семей.

### Структура и содержание учебного курса:

**Таблица 1.** Объем учебного курса и виды учебной работы.

Вид учебной работы	Объем часов
<b>Занятий по курсу</b>	<b>36</b>
в том числе:	
теоретические занятия (час.)	21
практические занятия (час.)	3
<b>Самостоятельная работа обучающегося</b>	<b>10</b>
<b>Итоговая аттестация</b>	<b>2</b>

**Таблица 2.** Тематический план.

Содержание обучения	Количество часов				Форма контроля
	аудиторная нагрузка			Внеаудиторная самостоятельная работа	
	Всего	в том числе			
		теоретические занятия	практические занятия		
Тема 1. Понятие и сущность социальной защиты населения.	3	2		1	Текущий, устный опрос
Тема 2. Государственная политика в отношении социально-правовой защиты семьи, материнства и детства в Российской Федерации.	4	3		1	Текущий, устный опрос
Тема 3. Основные направления социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.	7	4	1	2	Текущий, устный опрос
Тема 4. Государственные программы по социальной защите многодетных семей.	7	4	1	2	Текущий, устный опрос

Тема 5. Региональные программы по социальной защите многодетных семей (на примере Свердловской области).	7	4	1	2	Текущий, письменный опрос
Тема 6. Механизмы защиты многодетных семей, материнства и детства в трудовом праве.	3	2		1	Текущий
Тема 7. Механизмы защиты многодетных семей, материнства и детства в иных отраслях права.	3	2		1	Текущий
<b>Итоговый зачет.</b>	<b>2</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	Зачет
<b>Итого.</b>	<b>36</b>	<b>21</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	

### ***Содержание учебного курса.***

#### **Тема 1. Понятие и сущность социальной защиты населения.**

Понятия: «Семья», «Материнство», «Ребенок», социальная защита материнства и детства, семейные правоотношения. Функции и типы семей.

Объекты и субъекты социальной защиты населения в Российской Федерации. Виды социальной защиты населения. Приоритетные национальные программы.

#### ***Задания для самостоятельной работы:***

Соотнести понятия «социальная защита», «социальная помощь», «социальная поддержка».

#### **Тема 2. Государственная политика в отношении социально-правовой защиты семьи, материнства и детства в Российской Федерации.**

Понятие «Социальное государство». Система социальной защиты семьи, материнства и детства в Российской Федерации. Правовые основы социальной защиты семьи.

Механизмы реализации социально-правовой защиты материнства и детства: меры социальной защиты (пособия, выплаты, компенсации, субсидии, льготы, дополнительные меры государственной поддержки), юрисдикционный и неюрисдикционный механизмы.

### ***Задания для самостоятельной работы:***

Рассмотреть нормативно-правовую базу социальной защиты семьи, материнства и детства.

### **Тема 3. Основные направления социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.**

Понятие «Многодетная семья». Классификация многодетных семей. Законодательство о государственной поддержке многодетных семей в Российской Федерации.

Основные меры социальной поддержке многодетных семей: льготы в области жилищно-коммунальных, транспортных, медицинских, образовательных услуг, льготы в области трудовых и земельных отношений, денежные пособия, налоговые льготы, выплаты малообеспеченным семьям.

### ***Задания для самостоятельной работы:***

Опишите основные проблемы социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.

### **Практическое занятие 1. Социальная защита материнства и детства.**

#### ***План:***

1. Материнство и его сущность. Ценностные ориентации материнства. Социальный статус детей.
2. Основные направления и механизмы реализации социальной защиты здоровья матери и ребенка.

#### ***Методические рекомендации по выполнению практической работы.***

Используя различные ресурсы, при подготовке к практической работе, изучите нормативные документы о защите материнства и детства.

Социальная поддержка семьи, материнства и детства, это помощь, предоставляемая органами государственной социальной защиты, либо иными негосударственными организациями нуждающимся в помощи семьям.

Социальная защита материнства и детства является значимым направлением социальной политики, реализуемой государством. Эта

политика заключается в поддержании необходимого материального положения многодетных семей.

Поддержка семьи, материнства и детства имеет комплексный социально-экономический характер. Такая поддержка осуществляется посредством принятия различных социальных государственных мер. Государство, как гарант прав граждан, защищает права многодетных семей различными правовыми механизмами.

*Задания для самостоятельной работы*

1. По различным источникам информации определите понятия материнство, рассмотрите ценностные ориентации материнства и социальный статус детей.
2. Составьте перечень социальных служб, занимающихся помощью семьям.
3. Составьте таблицу «Службы социальной защиты материнства и детства в Вашем районе»:

**Таблица 3.** «Службы социальной защиты материнства и детства в Вашем районе».

<b>Социальная служба</b>	<b>Выполняемые функции</b>	<b>Адрес в Вашем районе</b>

4. Сделайте вывод по проделанной работе.

***Основная литература:***

1. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2002. — 560 с.
2. Харчев А. Л. Современная семья и ее проблемы / Харчев А. Л., Мацковский М. С., — М.: Мысль, 1997. — 301с.

3. Целуйко В.М. Психология современной семьи : кн. для педагогов и родителей / В.М. Целуйко. — М. : Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2006 — 287 с. : ил. — (Психология для всех).

***Дополнительная литература:***

1. Бойко В.В., Оганян К.М., Копытенкова О.И. Социально защищенные и незащищенные семьи в изменяющейся России. СПб., Изд-во «Сударыня», 1999. – 242 с.
2. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.06.2008) // СПС «Гарант».
3. Указ Президента РФ "О совершенствовании системы государственных социальных пособий и компенсационных выплат семьям, имеющим детей, и повышение их размеров". /10.12.1993 № 2122/.
4. Основы социальной работы: Учебник / Отв. ред. П. Д. Павленок. - М.: ИНФРА-М, 1999. - 368 с.
5. Варывдин В. А., Клемантович И. П. Управление системой социальной защиты детства : учеб. пособие для студ. вузов. М. : Пед. о-во России, 2005.

**Тема 4. Государственные программы по социальной защите многодетных семей.**

Понятие и значение мер социальной защиты многодетных семей.

Законодательное регулирование вопроса: Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) "О мерах по социальной поддержке многодетных семей", Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Приоритетные национальные программы: "Здравоохранение", "Образование", "Жилье и городская среда", "Экология", "Цифровая экономика", "Культура".

***Задания для самостоятельной работы:***

Определите социальные особенности многодетной семьи.

## **Практическое занятие 2. Социальная защита многодетных семей.**

### ***План:***

1. Материнство и его сущность. Ценностные ориентации материнства. Социальный статус детей.
2. Основные направления и механизмы реализации социальной защиты здоровья матери и ребенка.

### ***Методические рекомендации по выполнению практической работы.***

Согласно законодательству, многодетная семья это та, в которой воспитываются трех и более детей, в возрасте до 18 лет (если они не признаны дееспособными в соответствии с законодательством РФ). В ней учитываются не только рожденные, но и усыновленные дети, а также находящиеся под опекой и попечительством супругов.

Семья, признанная многодетной, на основании решения органов социальной защиты населения по месту жительства имеет права на полный перечень льгот.

### ***Задания для самостоятельной работы***

1. По различным источникам информации изучите понятие «многодетная семья», а также определите ее функции.
2. Подготовьте и проведите дискуссию «Многодетная семья: плюсы и минусы».
3. Сделайте вывод по проделанной работе.

### ***Основная литература:***

1. Харчев А. Л. Современная семья и ее проблемы / Харчев А. Л., Мацковский М. С., – М.: Мысль, 1997. – 301с.
2. Целуйко В.М. Психология современной семьи: кн. для педагогов и родителей / В.М. Целуйко. — М. : Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2006 — 287 с. : ил. — (Психология для всех).

### ***Дополнительная литература:***

1. Амирова Д.К. Семейное право: Учеб.-метод. пособие /Д.К.Амирова; Казань, КГТУ, 2005, 88 с.2005.
2. Бойко В.В., Оганян К.М., Копытенкова О.И. Социально защищенные и незащищенные семьи в изменяющейся России. СПб., Изд-во «Сударыня», 1999. – 242 с.

### **Тема 5. Региональные программы по социальной защите многодетных семей (на примере Свердловской области).**

Понятие и значение региональных программ по социальной защите многодетных семей.

Законодательное регулирование вопроса: Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года N 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»; Областной закон № 86-ОЗ от 20.10.2011 «Об областном материнском (семейном) капитале»; Закон Свердловской области от 30 июня 2006 г. № 38–ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть»; Закон Свердловской области от 7 июля 2004 года N 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории свердловской области»; Закон Свердловской области от 29 ноября 2002 года N 43-ОЗ «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области»; Постановление Правительства Свердловской области от 24 октября 2013 года N 1296-ПП «Об утверждении государственной программы свердловской области "Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года".

#### ***Задания для самостоятельной работы:***

Изучите Постановление Правительства Свердловской области от 10 августа 2018 года N 492-ПП «О реализации пункта 4 статьи 22 закона свердловской области от 7 июля 2004 года N 18-Оз "Об особенностях регулирования земельных отношений на территории свердловской области".

#### **Практическое занятие 3. Решение правовых задач.**

***План:***

1. Решение правовых задач по социальному обеспечению многодетных семей.

*Методические рекомендации по выполнению практической работы.*

В Российской Федерации, а также в ее субъектах правовые основы льготного обеспечения многодетных семей регулируются различными нормативно-правовыми актами, основными из которых являются: Указ Президента РФ от 05.05.1992 г. №431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"; Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"; Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года N 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»; Областной закон № 86-ОЗ от 20.10.2011 «Об областном материнском (семейном) капитале», и другие.

Несмотря на наличие разветвленной системы социальных программ, реализуемых на разных уровнях, население слабо информировано о них, и меры поддержки зачастую носят заявительный характер. При этом малообеспеченные семьи хуже информированы, чем семьи с более высоким достатком.

В целом система социальной поддержки многодетных семей выстроена следующим образом: существует большое число видов социальной помощи, но они адресованы ограниченному числу участников, при этом отсутствуют пособия, которые были бы доступны всем многодетным семьям без исключения.

К тому же, форма поддержки не зависит от типа населенного пункта, и не все формы социальной помощи многодетным семьям можно получить повсеместно. К примеру, проезд на общественном транспорте и посещение музеев, выставок, парков в некоторых населенных пунктах невозможен из за отсутствия таковых. Бесплатная выдача лекарств в сельской местности также невозможна, поскольку не все аптеки предоставляют данный вид льгот, а



ехать в районный центр зачастую дороже стоимости лекарств. Бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся профессиональных учебных заведений не всегда возможно, по причине отсутствия централизованных пунктов питания в учебных заведениях.

К сожалению, в органах социальной защиты населения сегодня отсутствует комплексный подход к решению проблем многодетных семей - основное внимание уделяется материальному положению семей и то, в рамках существующего законодательства.

#### *Задания для самостоятельной работы*

1. Проанализировав нормативно-правовые акты в области социальной защиты многодетных семей, решите правовые задачи.

**Задача 1.** Семья Ивановых состоит из 5 человек: отец, мать и четверо детей до 18 лет. Отец работает педагогом, заработная плата составляет 35 000 в месяц, мать получает пособие по уходу за ребенком в размере 12 500 рублей. Может ли данная семья претендовать на государственную социальную помощь, как малоимущие? Если им положены данные выплаты, то на основании какого нормативно-правового документа? Куда данной семье стоит обратиться, и какой пакет документов предоставить?

**Задача 2.** Гражданка Сидорова впервые стала матерью, родив тройню. Дайте развернутый ответ, на какие социальные выплаты может рассчитывать гражданка Сидорова и на основании каких нормативно-правовых документов? Может ли она одновременно получить федеральный и областной сертификат на материнский (семейный) капитал и на основании каких нормативно-правовых документов?

**Задача 3.** В семье Петровых третий ребенок погиб при ДТП, у семьи имеется областной сертификат на материнский (семейный) капитал. Имеет ли семья право на распоряжение этим сертификатом, или обязана вернуть его государству? Лишившись статуса многодетной

семьи, обязаны ли они сообщить об этом органам социальной защиты?

Ответ обоснуйте.

2. Обсудите полученные результаты по проделанной работе.

***Основная литература:***

1. Амирова Д.К. Семейное право: Учеб.-метод. пособие /Д.К.Амирова; Казань, КГТУ, 2005, 88 с.2005.
2. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2002. — 560 с.
3. Нормативно-правовые акты в области социальной защиты многодетных семей.

***Дополнительная литература:***

1. Бойко В.В., Оганян К.М., Копытенкова О.И. Социально защищенные и незащищенные семьи в изменяющейся России. СПб., Изд-во «Сударыня», 1999. – 242 с.
2. Варывдин В. А., Клемантович И. П. Управление системой социальной защиты детства : учеб. пособие для студ. вузов. М. : Пед. о-во России, 2005. — 192 с.
3. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. — М.: Издательство «Экзамен», 2003. — 736 с.

**Тема 6. Механизмы защиты многодетных семей, материнства и детства в трудовом праве.**

Меры социально-правовой защиты многодетных семей, материнства и детства в сфере занятости, трудоустройства и охраны труда. Особенности правового регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями: заключение и расторжение трудового договора, правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха, правовые гарантии в сфере оплаты труда.

***Задания для самостоятельной работы:***

Рассмотрите порядок назначения государственной социальной помощи многодетным семьям.

## **Тема 7. Механизмы защиты многодетных семей, материнства и детства в иных отраслях права**

Пособия семьям, имеющим детей: пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка. Пособие по уходу за детьми, размер и сроки назначения. Порядок определения права на пособие малообеспеченным семьям, документы, необходимые для принятия решений о назначении пособий многодетным малообеспеченным семьям.

Роль органов социальной защиты населения в решении проблем социальной поддержки многодетных семей.

### **Вопросы к итоговому зачету по курсу «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации».**

1. Понятия: «Семья», «Материнство», «Ребенок», социальная защита материнства и детства, семейные правоотношения. Функции и типы семей.
2. Объекты и субъекты социальной защиты населения в Российской Федерации.
3. Правовые основы социальной защиты семьи.
4. Виды социальной защиты населения.
5. Механизмы реализации социально-правовой защиты материнства и детства.
6. Законодательство о государственной поддержке многодетных семей в Российской Федерации.
7. Основные меры социальной поддержке многодетных семей.
8. Понятие и значение мер социальной защиты многодетных семей.
9. Понятие и значение региональных программ по социальной защите многодетных семей.

10. Меры социально-правовой защиты многодетных семей, материнства и детства в сфере занятости, трудоустройства и охраны труда.

11. Особенности правового регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями.

12. Порядок назначения государственной социальной помощи многодетным семьям.

13. Пособия семьям, имеющим детей.

14. Порядок определения права на пособие малообеспеченным семьям, документы, необходимые для принятия решений о назначении пособий многодетным малообеспеченным семьям.

15. Роль органов социальной защиты населения в решении проблем социальной поддержки многодетных семей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как видно из данной работы, государство, вне всякого сомнения, защищает права многодетных семей, проводя политику поддержки материнства и детства: развивая охрану здоровья матери и ребенка, расширяя социальное обеспечение и охрану труда работающих матерей, пересматривая законодательство о браке и семье и так далее. Так же государством предоставляется довольно большой перечень мер социальной поддержки таким семьям.

Несмотря на Федеральные и региональные законы, которые определяют категорию граждан относящихся к многодетным семьям, устанавливает право на социальную поддержку им, он конкретно не определяет, каким образом осуществляется данная социальная поддержка. Существует еще масса подзаконных актов, постановлений Правительства Российской Федерации, регламентирующие данную сферу правовых отношений.

Однако, среди направлений государственной поддержки многодетных семей в настоящее время, существует ряд проблем, основной из которых является недостаточная информированность многодетных семей о существующих мерах государственной социальной поддержки.

В результате чего зачастую образуется присущий нашему государству юридический казус: есть семьи, имеющие право на социальную поддержку, государство им это гарантирует, но очень часто сложно определить какой государственный орган должен и обязан предоставить таким семьям эту социальную поддержку и зачастую получается ситуация как в известной пословице «спасение утопающего это дело самого утопающего». И очень часто многодетным семьям приходится оббивать пороги государственных учреждений чтобы получить ту или иную льготу, хотя многие льготы должны появляться у них автоматически, в соответствии с действующим законодательством.

В своей работе мною была поставлена цель углубленно проанализировать систему социальной защиты многодетных семей и разработать образовательный курс «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации».

Для достижения поставленной цели были определены и выполнены следующие задачи:

1. Осуществлен анализ литературы по поставленной проблеме.
2. Определены понятия и сущность правового сопровождения семьи, материнства и детства.
3. Охарактеризована система социальной защиты семьи, материнства и детства в Российской Федерации.
4. Проанализированы программы и мероприятия по социальной защите многодетной семьи в России.
5. Проанализирована система социальной защиты многодетных семей в Свердловской области и городе Екатеринбург.
6. Разработан специальный курс «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации» для работников органов социальной защиты и для родителей многодетных семей - 36 часов.

Таким образом, следует считать, что задачи работы полностью выполнены и цель работы достигнута.

Однако пристально изучив поставленную проблему, мне бы хотелось порекомендовать, в данной сфере сократить бюрократию, порождаемую государственными органами. На данном уровне технического прогресса нет большой сложности в синхронизации данных между органами социальной политики, пенсионным фондом и муниципальными властями, с целью предоставления полного перечня положенных льгот многодетным семьям не по их заявлениям и требованиям, а по факту того, что у них есть право на данную социальную поддержку.

В заключение хотелось бы добавить, что Конституцией Российская Федерация провозглашается социальным государством. Очень приятно и

отрадно отметить, что государство берет на себя обязанности по обеспечению мерами социальной поддержки своих граждан, которые решают демографическую проблему в нашей стране. Что такие семьи не остаются без внимания со стороны государства.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения результатов выпускной квалификационной работы в разработке рекомендаций по совершенствованию системы управления социальной защиты семьи, материнства и детства на государственном или муниципальном уровне. К тому же, разработанный специальный курс «Социальная защита многодетных семей в Российской Федерации» для работников органов социальной защиты и для родителей многодетных семей может быть направлен на формирование у населения системы знаний по различным вопросам в области правового сопровождения многодетных семей. К тому же а использования методических рекомендаций курса поможет обобщить и систематизировать знания работников органов социальной защиты в области государственной поддержки многодетных семей.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. №237
2. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года (ратифицирована постановлением Верховного совета СССР от 13 июня 1990 года № 1559-1).
3. Конвенция N 103 Международной организации труда "Относительно охраны материнства (пересмотренная в 1952 году)" [рус., англ.] (Заключена в г. Женеве 28.06.1952) (с изм. от 15.06.2000) из информационного банка "Международное право" Текст документа в интернет-версии КонсультантПлюс.
4. "Международный пакт о гражданских и политических правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая. [Электронный ресурс]: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // ЭПС «Система ГАРАНТ» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения 26.01.2019).
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.01.2019) // СПС «Гарант».
7. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.06.2008) // СПС «Гарант».
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СПС «Гарант».
9. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №



- 210-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // ЭПС «Система ГАРАНТ»  
URL: <http://base.garant.ru/12177515/#ixzz4ReAvGSbE> (дата обращения 25.01.2019).
10. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 29.07.2018)
  11. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".
  12. Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы"
  13. Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"// СПС «Гарант».
  14. Указ Президента РФ от 07.09.2010 N 1099 (ред. от 15.09.2018) "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации" (вместе с "Положением о государственных наградах Российской Федерации", "Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации, почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации") // СПС «Гарант».
  15. Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 года N 1618 – р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года».
  16. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1711 “Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "Агентство ипотечного жилищного кредитования" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным)

- жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей”
- 17.Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1050 «О федеральной целевой программе "Жилище" на 2015 - 2020 годы.
- 18.Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года N 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (с изменениями на 28 мая 2018 года)
- 19.О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть» [Электронный ресурс]: Закон Свердловской области от 30 июня 2006 г. № 38–ОЗ // Официальный сайт Губернатора Свердловской области. URL: <http://gubernator96.ru/uploads/Закон%20Свердловской%20области%2038-ОЗ%20от%203.pdf> (дата обращения 28.11.2019)
- 20.Об областном материнском (семейном) капитале [Электронный ресурс]: Закон Свердловской области от 20 октября 2011 г. № 86–ОЗ // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/453111338> (дата обращения 10.01.2019)
- 21.Закон Свердловской области от 7 июля 2004 года N 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории свердловской области» [Электронный ресурс]: // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/802013050> (дата обращения 25.01.2019)
22. Закон Свердловской области от 29 ноября 2002 года N 43-ОЗ «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» (с изменениями на 17 октября 2018 года) (редакция, действующая с 1 января 2019 года). [Электронный ресурс]: // Электронный фонд правовой и нормативно-

- технической документации «Консорциум кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/801112162> (дата обращения 25.01.2019)
23. Постановление Правительства Свердловской области от 10 августа 2018 года N 492-ПП «О реализации пункта 4 статьи 22 закона свердловской области от 7 июля 2004 года N 18-Оз "Об особенностях регулирования земельных отношений на территории свердловской области" [Электронный ресурс]: // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/543573059> (дата обращения 25.01.2019)
24. Постановление Правительства Свердловской области от 24 октября 2013 года N 1296-ПП «Об утверждении государственной программы свердловской области "Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года" [Электронный ресурс]: // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/453135178> (дата обращения 25.01.2019).
25. Постановление Правительства Свердловской области от 5 июля 2017 года N 480-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области "Социальная поддержка и социальное обслуживание населения свердловской области до 2024 года" [Электронный ресурс]: // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/446461442> (дата обращения 26.01.2019).
26. О Перечне государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти Свердловской области, территориальными государственными внебюджетными фондами Свердловской области в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и

- муниципальных услуг» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области от 25 сентября 2013 г. № 1159–ПП (с изменениями и дополнениями) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум кодексов». URL: <http://docs.cntd.ru/document/453135216> (дата обращения 17.01.2019)
27. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2007 N 727 "О реализации в Санкт-Петербурге программы действий Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) "Создание городов, доброжелательных к детям" Текст документа в интернет-версии КонсультантПлюс.
28. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. - М.: РЮИД, «Сашко», 2008. – СПС «Гарант».
29. Автономов А.С., Виноградова Т.И., Замятина М.Ф., Хананашвили Н.Л. Социальные технологии межсекторного взаимодействия в современной России. Учебник. – М.: Фонд НАН, 2003. – 416с.
30. Антропова, Ю.Ю. Государственная семейная политика в Российской Федерации: опыт, противоречия и перспективы // Вестник Челябинского государственного университета. - 2012. - N 17. - С. 86-92. - Примеч.: с. 92.
31. Варывдин В. А., Клемантович И. П. Управление системой социальной защиты детства : учеб. пособие для студ. вузов. М. : Пед. о-во России, 2005. — 192 с.
32. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. — М.: Издательство «Экзамен», 2003. — 736 с.
33. Воронов, А. Н. Оценка результативности социальных практик оказания государством социальной помощи семье и детям (качество работы социальных служб Санкт-Петербурга глазами экспертов) [Текст] / А. Н. Воронов, Н. В. Жукова // Отечественный журнал социальной работы. - 2012. - № 3. - С. 91-96.

34. Демография: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. ДЕМ 30 М.: Изд-во РАГС, 2003. - 384 с.
35. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2002. — 560 с.
36. Коломийченко Л. В. Семейные ценности в воспитании детей 3–7 лет / Л. В. Коломийченко Л. В., О. А. Воронова. — М.: ТЦ Сфера, 2013, — 128 с.
37. Коротун А.В. Механизмы социально-правовой защиты материнства и детства в современной России // Педагогическое образование в России. — 2014. - № 10. — С. 197 – 204.
38. Коротун А. В., Орлов В. Б. Повышение профессиональной компетентности родителей – социальных педагогов в сфере нормативно-правового и финансового обеспечения детей: программа, учебнометодическое пособие, методические рекомендации по профессиональной подготовке родителей / ФГНУ «Институт социальной педагогики» РАО. – М. : Современное образование, 2013.
39. Куликова Т. А. Семейная педагогика и домашнее воспитание: Учебник для студентов сред. пед. учеб. заведений. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательский центр «Академия», 2000. — 232 с.
40. Лемешевский И.М. Макроэкономика: социально-экономический аспект: курс лекций для студентов экономических специальностей высших учебных заведений / И.М. Лемешевский. - Минск: ФУАинформ, 2007. - 543 с.
41. Медков В.М. Демография: Учебное пособие. Серия «Учебники и учебные пособия». — Ростов-на-Дону: «Феникс», 2002 — 448 с.
42. Ожегов С. И. Словарь русского языка: Ок. 57000 слов/ Под ред. Докт. Филолог. Наук, проф. Н. Ю. Швецовой. — 14-е изд., стереотип. — М.: Рус. Яз., 1983. — 816 с.

43. Основы социальной работы: Учебник / Отв. ред. П. Д. Павленок. - М.: ИНФРА-М, 1999. - 368 с.
44. Павленок, П.Д. Основы социальной работы / Отв. ред. П.Д. Павленок. — М.: ИНФРА-М, 2003. — 368 с.
45. Попеное Д. Как восстановить нуклеарную семью в современном обществе / Д. Попеное // Вестник Московского ун-та. Сер. 18. Социология и политология. - 2003. - № 3. - с. 101-106.
46. Прокофьева Л.М. и др. Анализ социально-демографического положения многодетных семей. Доклад на 11 Всероссийской конференции Многодетная семья в современной России // Отечественный журнал социальной работы. — №3, — 2013. — С. 23.
47. Сергеева Р. Н., Головенко В. Э., Гильманова Л. В. Пути формирования образа семьи у старших дошкольников [Текст] // Актуальные вопросы современной педагогики: материалы VII Междунар. науч. конф. (г. Самара, август 2015 г.). — Самара: ООО "Издательство АСГАРД", 2015. — С. 56-59.
48. Словарь по социальной педагогике : учеб. пособие для студ. вузов / авт.-сост. Л. В. Мардахаев. М. : Академия, 2002.
49. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. — М.: Издательство «Экзамен», 2003. — 736 с.
50. Социальная политика: учебник для бакалавров / под ред. Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой. — М. : Издательство Юрайт, 2013. — 424с. Серия: Бакалавр. Базовый курс.
51. Феофанов К. Многодетная семья: права и льготы // журнал «9 месяцев». - №8, 2003.
52. Харчев А. Л. Современная семья и ее проблемы / Харчев А. Л., Мацковский М. С., – М.: Мысль, 1997. – 301с.
53. Целуйко В.М. Психология современной семьи : кн. для педагогов и родителей / В.М. Целуйко. — М. : Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2006 — 287 с. : ил. — (Психология для всех).

54. Доклад председателя Комиссии Общественной палаты по социальной и демографической политике, д.ф.н.. А.В. Очировой к общественным слушаниям по вопросу «Семейная политика: законодательство и практика // Уровень жизни населения регионов России. 2012. - № 12. – С. 3 – 21.
55. Россия многодетная: семья как одна из основ российской государственности: По материалам Всероссийского форума, проведенного в рамках мероприятий, посвященных 20-летию Федерального Собрания Российской Федерации. 16 мая 2013 года — М.: Издание Государственной Думы, 2013. — 176 с.
56. Ипотека с господдержкой для семей с детьми [Электронный ресурс]: // Официальный сайт ПАО «Сбербанк» URL: <https://www.sberbank.ru/ru/person/credits/home/family> (дата обращения 27.01.2019).
57. Официальный сайт Правительства Свердловской области [Электронный ресурс]: Новости / В министерствах / URL: <http://midural.ru/news/vministerstvah/document139608> (дата обращения 25.01.2019).
58. Сайт «Пособия и льготы» [Электронный ресурс]: URL: <https://propravo.guru/ipoteka/vyplaty-mnogodetnym-semyam.html> (дата обращения 27.01.2019).